Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE
referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind digitalizarea coordonării sistemelor de securitate socială, de stabilire a unui cadru pentru Pașaportul european de securitate socială (ESSPASS) și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 883/2004, (CE) nr. 987/2009 și (UE) 2018/1724
COM(2026) 980 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/362/18.11.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind digitalizarea coordonării sistemelor de securitate socială, de stabilire a unui cadru pentru Pașaportul european de securitate socială (ESSPASS) și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 883/2004, (CE) nr. 987/2009 și (UE) 2018/1724 - COM(2026) 980 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

a) propunerea de Regulament urmărește obiective relevante pentru modernizarea serviciilor publice prin digitalizarea procedurilor, facilitarea schimbului transfrontalier de date și consolidarea interoperabilității dintre sistemele informatice ale statelor membre;

b) inițiativa poate contribui la reducerea sarcinilor administrative, la eficientizarea procesării solicitărilor și la îmbunătățirea accesului cetățenilor la documentele care le atestă drepturile de securitate socială, utilizând soluții digitale standardizate, interoperabile și securizate;

c) implementarea ESSPASS să se bazeze pe standarde tehnice comune, asigurând compatibilitatea componentelor de sănătate cu sistemele informatice și fluxurile de date existente, precum și corelarea cu infrastructurile europene (Sistemul de schimb electronic de informații privind securitatea socială - EESSI, Identitatea Digitală Europeană - EUDI, portalul digital unic) pentru a evita duplicarea funcționalităților.

(2) Susține că:

a) implementarea ESSPASS să se bazeze pe standarde tehnice comune și pe mecanisme clare de interoperabilitate, astfel încât schimbul de date între sistemele naționale și cele europene să se realizeze în condiții de compatibilitate, securitate și continuitate operațională;

b) este necesară existența unei abordări coerente în raport cu Sistemul de schimb electronic de informații privind securitatea socială, cadrul european pentru identitatea digitală și portalul digital unic, în vederea evitării duplicării funcționalităților și a reducerii sarcinilor tehnice și administrative pentru instituțiile implicate;

c) o definire clară a responsabilităților instituțiilor implicate în dezvoltarea, administrarea, actualizarea și utilizarea soluțiilor digitale, precum și stabilirea unor cerințe tehnice și operaționale suficient de clare pentru aplicarea uniformă a regulamentului este importantă;

d) trebuie menținute modalități alternative de acces la documente și proceduri pentru persoanele care nu pot utiliza soluțiile digitale, inclusiv pentru persoanele cu competențe digitale limitate sau care întâmpină dificultăți în utilizarea lor.

(3) Subliniază necesitatea ca măsurile de standardizare digitală și interoperabilitate să fie corelate cu capacitatea administrativă reală a instituțiilor, evitând suprapunerile legislative și asigurând o flexibilitate adecvată pentru protejarea investițiilor deja realizate, astfel încât tranziția tehnologică să se realizeze eficient și fără costuri disproporționate pentru bugetul național.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... noiembrie 2026
Nr. ..

Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europe
Nr.LXII/ 362
Data 18.11.2026
XXVI/1585/19.11.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind digitalizarea coordonării sistemelor de securitate socială, de stabilire a unui cadru pentru Pașaportul european de securitate socială (ESSPASS) și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 883/2004, (CE) nr. 987/2009 și (UE) 2018/1724

COM (2026) 980 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării propunerii de Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului privind digitalizarea coordonării sistemelor de securitate socială, de stabilire a unui cadru pentru Pașaportul european de securitate socială (ESSPASS) și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 883/2004, (CE) nr. 987/2009 și (UE) 2018/1724, (COM (2026) 980 final).

Dezbaterile au avut loc în ședința din 16 noiembrie 2026, care s-au desfășurat în format fizic. A participat la discuții un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Sănătății, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru sănătate, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia economică, industrii, servicii,

turism și antreprenoriat și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nu au transmis observații.

Descrierea documentului european

Propunerea urmărește în principal **digitalizarea și simplificarea coordonării securității sociale în UE**, astfel încât cetățenii, lucrătorii și întreprinderile să își poată exercita mai ușor drepturile atunci când se deplasează între statele membre.

- **Facilitarea accesului la drepturile sociale** – cetățenii să poată dovedi rapid și sigur drepturile la pensie, șomaj, servicii medicale și alte prestații.

Propunerea urmărește ca persoanele care se mută, lucrează sau călătoresc într-un alt stat membru să își poată demonstra mai ușor drepturile la prestații sociale. Documentele digitale vor permite accesul mai rapid la informații privind pensiile, șomajul, prestațiile familiale sau asistența medicală, reducând situațiile în care cetățenii trebuie să aștepte perioade lungi pentru confirmarea drepturilor.

- **Digitalizarea documentelor de securitate socială** – trecerea de la documentele pe hârtie la documente digitale prin ESSPASS, inclusiv pentru documentul A1 și CEASS. Un obiectiv central este trecerea de la documentele pe suport de hârtie la documente digitale prin intermediul Pașaportului european de securitate socială (ESSPASS). În acest sistem, documente precum formularul A1 și cardul european de asigurări sociale de sănătate (CEASS) vor putea fi emise, accesate și verificate în format digital, ceea ce va simplifica procedurile și va reduce timpul necesar procesării acestora
- **Reducerea birocrației și a costurilor administrative** – simplificarea procedurilor pentru cetățeni, lucrători și întreprinderi, în special pentru IMM-uri.

Propunerea urmărește să reducă numărul procedurilor și documentelor necesare pentru cetățeni și întreprinderi. În special, IMM-urile vor beneficia de simplificarea procedurilor atunci când își trimit angajații temporar în alte state membre. Aplicarea principiului „doar o singură dată" va limita transmiterea repetată a acelorași informații către autorități și va reduce costurile și timpul pierdut cu procedurile administrative.

- **Accelerarea schimbului de informații** – autoritățile din statele membre să poată verifica mai rapid și mai sigur informațiile privind securitatea socială.

Sistemul urmărește să permită autorităților din statele membre să facă schimb de informații într-un mod mai rapid, sigur și standardizat. Astfel, instituțiile de securitate socială, inspectoratele de muncă și alte autorități competente vor putea

verifica mai ușor situația unei persoane și valabilitatea documentelor acesteia, ceea ce poate contribui la reducerea întârzierilor în cazurile transfrontaliere.

- **Combaterea fraudei și a abuzurilor** – verificarea digitală și standardizată a documentelor va permite identificarea mai eficientă a situațiilor frauduloase.

Digitalizarea va permite verificarea mai rapidă și, în anumite situații, în timp real a documentelor de securitate socială. Prin utilizarea unor documente standardizate și a unor sisteme de verificare mai eficiente, autoritățile vor putea identifica mai ușor documentele incorecte sau situațiile de fraudă, contribuind în același timp la protejarea drepturilor persoanelor care beneficiază în mod legitim de prestații sociale.

- **Creșterea interoperabilității între statele membre** – stabilirea unor standarde și proceduri comune pentru schimbul transfrontalier de date.

Un alt obiectiv este crearea unor reguli și standarde tehnice comune care să permită sistemelor informatice naționale să comunice mai eficient între ele. Astfel, diferențele dintre procedurile și sistemele administrative ale statelor membre vor reprezenta un obstacol mai mic pentru persoanele și întreprinderile care desfășoară activități transfrontaliere.

- **Consolidarea mobilității forței de muncă** – reducerea obstacolelor administrative pentru persoanele care lucrează, locuiesc sau desfășoară activități în mai multe state membre.

Prin simplificarea accesului la documentele și drepturile de securitate socială, propunerea urmărește să faciliteze circulația lucrătorilor în interiorul UE. Persoanele care aleg să lucreze într-un alt stat membru vor putea beneficia de o mai mare claritate și predictibilitate în ceea ce privește situația lor socială, iar întreprinderile vor putea desfășura mai ușor activități transfrontaliere.

Protejarea datelor și a drepturilor cetățenilor – utilizarea unor sisteme digitale sigure, bazate pe identitatea digitală europeană și pe reguli clare privind protecția datelor.

Digitalizarea trebuie să fie însoțită de măsuri solide pentru protejarea datelor personale. Propunerea prevede utilizarea unor sisteme securizate și integrarea cu **portofelele europene pentru identitatea digitală**, astfel încât persoanele să poată avea acces direct și controlat la propriile documente de securitate socială, iar autoritățile să poată verifica informațiile în condiții de siguranță.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- Propunerea este întemeiată pe articolul 48 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acest articol conferă Uniunii competența de a adopta măsuri de coordonare a sistemelor de securitate socială ale statelor membre pentru a facilita libera circulație a lucrătorilor și protecția drepturilor lor în materie de securitate socială în întreaga Uniune. În timp ce articolul 48 din TFUE se aplică lucrătorilor migranți salariați sau care desfășoară o activitate independentă și „persoanelor aflate în întreținerea acestora", Regulamentul (CE) nr. 883/2004, bazat pe actualele articole 48 și 352 din TFUE, extinde coordonarea securității sociale la persoanele care se deplasează în interiorul Uniunii și care nu desfășoară o activitate economică. Articolul 48 din TFUE oferă un temei juridic solid pentru adoptarea de măsuri complementare cadrului existent de coordonare a securității sociale, pentru a digitaliza procedurile transfrontaliere de securitate socială și pentru a facilita accesul la prestațiile de securitate socială și mobilitatea echitabilă în cadrul UE.
- prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea de Regulament urmărește obiective relevante pentru modernizarea serviciilor publice prin digitalizarea procedurilor, facilitarea schimbului transfrontalier de date și consolidarea interoperabilității dintre sistemele informatice ale statelor membre.
- inițiativa poate contribui la reducerea sarcinilor administrative, la eficientizarea procesării solicitărilor și la îmbunătățirea accesului cetățenilor la documentele care le atestă drepturile de securitate socială, utilizând soluții digitale standardizate, interoperabile și securizate
- implementarea ESSPASS să se bazeze pe standarde tehnice comune, asigurând compatibilitatea componentelor de sănătate cu sistemele informatice și fluxurile de date existente, precum și corelarea cu infrastructurile europene (EESSI, EUDI, portalul digital unic) pentru a evita duplicarea funcționalităților.

- **susține că:**

- implementarea ESSPASS să se bazeze pe standarde tehnice comune și pe mecanisme clare de interoperabilitate, astfel încât schimbul de date între

sistemele naționale și cele europene să se realizeze în condiții de compatibilitate, securitate și continuitate operațională

- este necesară existența unei abordări coerente în raport cu Sistemul de schimb electronic de informații privind securitatea socială, cadrul european pentru identitatea digitală și portalul digital unic, în vederea evitării duplicării funcționalităților și a reducerii sarcinilor tehnice și administrative pentru instituțiile implicate
- o definire clară a responsabilităților instituțiilor implicate în dezvoltarea, administrarea, actualizarea și utilizarea soluțiilor digitale, precum și stabilirea unor cerințe tehnice și operaționale suficient de clare pentru aplicarea uniformă a regulamentului este importantă.
- trebuie menținute modalități alternative de acces la documente și proceduri pentru persoanele care nu pot utiliza soluțiile digitale, inclusiv pentru persoanele cu competențe digitale limitate sau care întâmpină dificultăți în utilizarea lor

• **subliniază** - necesitatea ca măsurile de standardizare digitală și interoperabilitate să fie corelate cu capacitatea administrativă reală a instituțiilor, evitând suprapunerile legislative și asigurând o flexibilitate adecvată pentru protejarea investițiilor deja realizate, astfel încât tranziția tehnologică să se realizeze eficient și fără costuri disproporționate pentru bugetul național.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei OPINII la COM (2026) 980 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea unei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Petrică Luciar RUSU

Secretar,

Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Iuliana Udrea, consilier parlamentar, CAE